

**Предложения**  
**Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области**  
**Губернатору Свердловской области Е.В. Куйвашеву**

**1. Предложение по развитию среднего бизнеса**

Дать поручения соответствующим министерствам по подготовке с участием представителей бизнес-сообщества комплекса мер по стимулированию развития среднего предпринимательства Свердловской области с последующим внесением этих материалов в «Стратегические направления развития малого и среднего предпринимательства Свердловской области на период до 2030 года» и среднесрочные программы развития этого сектора экономики. В том числе по расширению инструментов доступного кредитования средних предприятий, льготному налогообложению средств (прибыли), направляемых средними производственными предприятиями на инвестиционную деятельность, созданию новых продуктов, выходу на новые рынки, реализации экспортного потенциала.

***Обоснование.***

В Свердловской области по состоянию на конец 2016 года функционировали около 700 средних предприятия, на которых было занято свыше 40 тысяч человек или 6 % от общей численности работающих в секторе малого и среднего предпринимательства.

Успешные средние предприятия имеют преимущества по сравнению с малым бизнесом: обладают достаточным масштабом, чтобы оказывать влияние на рынок, более интересны инвесторам, имеют относительно большие ресурсы для развития и возможности для инновационно-производственной деятельности.

В то же время не реализуется потенциал среднего бизнеса. Вклад в экономику Свердловской области средних предприятий меньше, чем вклад в отдельности индивидуальных предпринимателей, микропредприятий и малых предприятий.

Система государственной поддержки малого и среднего бизнеса, федеральные законы: базовый - № 209-ФЗ, № 159-ФЗ о льготной приватизации, № 44-ФЗ о госзаказе, Налоговый кодекс в части упрощенной системы налогообложения и другие направлены в первую очередь на сектор малого бизнеса.

Средние предприятия сталкиваются с рядом проблем и рисков, ограничивающих их рост: ограниченный доступ к финансовым ресурсам и сложность реализации инвестиционных проектов, несоответствие малых мер компенсации затрат и иных форм государственного софинансирования среднего размера предприятия и инвестпроекта, недостаточное развитие инфраструктуры (особые экономические зоны, индустриальные парки,

кластеры, центры инжиниринга, центры поддержки экспорта), содействующей развитию средних предприятий.

Малый бизнес искусственно сдерживает свой рост для того, чтобы избежать превращения в среднюю компанию и не потерять налоговые и иные льготы, а также предпочитают делиться на два-три новых бизнеса, чем переходить в категорию предприятий среднего бизнеса.

## **2. Предложение по вопросам подключения к сетям инженерной инфраструктуры**

Осуществить в Свердловской области меры, с использованием действующего федерального законодательства и готовящихся к введению в действие федеральных нормативных правовых актов, по разработке и введению механизмов и способов упрощения, ускорения и удешевления для субъектов малого и среднего бизнеса процессов подключения (технологического присоединения) к сетям инженерной инфраструктуры (электро-, тепло-, газо-, водоснабжение, водоотведение, очистка вод).

В том числе:

- внести изменения и дополнения в «Стратегию развития малого и среднего предпринимательства Свердловской области до 2030 года» в части определения стратегии отношений естественных монополий с субъектами предпринимательской деятельности в целях упрощения процедур и минимизации затрат предпринимателей на подключение к инженерным сетям;

- разработать «дорожную карту» повышения доступности для субъектов предпринимательской деятельности к каждой составляющей сетей инженерной инфраструктуры Свердловской области;

- инициировать законодательное закрепление запрета на оплату подключения субъектов малого бизнеса к уже существующим инженерным сетям с введением обязательства сетевых организаций предусматривать в своих инвестиционных программах необходимость развития сетей для последующего подключения заявителей;

- инициировать введение предельных сроков оказания услуг по технологическому присоединению к различным сетям инженерной инфраструктуры не более 60-90 дней (в том числе сократить подключение к газораспределительной сети с 1-2 лет в настоящее время до 90 дней), осуществить оптимизацию и сокращение процедур присоединения;

- обеспечить выдачу разрешительной документации по строительству инженерных сетей в режиме одного окна;

- внедрить в Свердловской области унифицированный порядок (типовую модель) процедур технического присоединения ко всем видам ресурсов.

**Обоснование.**

До третьей части в общих затратах на начало дела составляют затраты малых предприятий, начинающих бизнес, на доступ к технологической инфраструктуре. Введение более доступного присоединения окажет положительное влияние на развитие бизнеса, улучшение предпринимательского климата, привлекательность инвестиционных проектов.

### 3. Предложение общественных объединений

Инициировать разработку и внесение в Законодательное Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы проекта закона Свердловской области о внесении изменений в Устав Свердловской области (статья 63) и другие нормативные акты в части предоставления общественным объединениям, включая объединения предпринимателей, имеющих членскую базу свыше 500 организаций, права законодательной инициативы.

#### *Обоснование.*

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 06.12.1999 г. № 184-ФЗ право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предоставлено общественным объединениям. Некоторые субъекты РФ (Архангельская, Белгородская, Калининградская области, Алтайский и Приморский края, республики Карелия, Мордовия и др.) воспользовались положениями этого закона и предоставили право законодательной инициативы общественным объединениям и наделили их правом на внесение законопроектов в законодательные органы государственной власти субъектов РФ.

Предоставление права законодательной инициативы общественным объединениям Свердловской области способствовало бы расширению их правового статуса, участия в законодательном процессе, предоставило бы возможность активнее представлять интересы малого и среднего бизнеса, даже имея незначительное представительство в законодательном органе.

Предприниматели представляют собой наиболее активную часть народа, способную выдвигать рациональные инициативы, в том числе по совершенствованию законодательства. Такие инициативы должны рассматриваться с должным вниманием региональным законодателем в формате законодательных инициатив. Простые обращения общественных структур, зачастую, остаются без внимания законодателей и разрешаются в виде формальных ответов.

Правом законодательной инициативы целесообразно наделить действительно значимые общественные объединения, обладающие большим

опытом и ресурсами, но в тоже время - не все общественные объединения - во избежание случаев недобросовестного лоббирования интересов.

#### **4. Предложение по имущественной и налоговой поддержке**

А) При подготовке проекта Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области “Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций” поддержать предложение объединений предпринимателей, выражающих интересы малого и среднего бизнеса, по сохранению в Свердловской области в 2018 году и последующие годы для субъектов малого и среднего предпринимательства налоговой льготы на движимое имущество.

##### ***Обоснование.***

С 1 января 2018 года в соответствии с вступлением в силу Федерального закона № 401-ФЗ от 30 ноября 2016 года льготы по налогу на движимое имущество организаций будут устанавливаться на уровне субъектов РФ.

В случае отмены льгот последствия такого решения могут быть крайне негативными:

- ухудшится инвестиционный климат на территории Свердловской области;
- усилится миграция бизнеса из Свердловской области в те регионы, где льгота сохранится;
- активизируется процесс использования "серых" схем ухода от налогов (дробление имущества, его регистрация на физических лиц или перевод на баланс организаций, работающих в рамках упрощенной системы налогообложения);
- ухудшится финансовое положение многих субъектов предпринимательской деятельности, переведших транспортное обслуживание на аутсорсинг, из-за повышения цен на эти услуги;
- отмена льготы войдет в противоречие с обещанием Президента РФ сохранить фискальную нагрузку и не увеличивать налоги на бизнес в течение 4 лет (до 2019 г);
- ухудшится финансовое положение предприятий, приобретших основные средства с учётом действующей льготы в период с 2013 года по 2017 год, из-за резкого роста курса евро и доллара и подорожания в 1,5-2 раза импортного оборудования и транспорта.

Целесообразно проанализировать возможные поступления в областной бюджет в случае установления налога на движимое имущество, а также - отрицательные последствия принятия такого решения. Малый и средний бизнес поддерживает 28 крупных предприятий Свердловской области, обратившихся в органы государственной власти с просьбой

сохранить льготу на движимое имущество преимущественно, включая не только крупный бизнес, но и малый и средний бизнес.

Б) Поддержать проект федерального закона о введении бессрочного действия преимущественного права на выкуп субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого государственного или муниципального имущества без увязки со сроком нахождения этого имущества в аренде. Дать поручение Представителю от исполнительного органа государственной власти Свердловской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Представительству Губернатора Свердловской области в органах государственной власти Российской Федерации по активному лоббированию на федеральном уровне скорейшего принятия этого законопроекта и вступления его в силу.

После принятия соответствующего федерального закона внести изменения и дополнения в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» (статья 13-1) в части бессрочного действия преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности муниципальных образований.

#### *Обоснование.*

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ субъекты малого и среднего предпринимательства, арендующие государственное или муниципальное имущество, могут воспользоваться преимущественным правом его выкупа в срок до 1 июля 2018 года. При этом предусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ условия выкупа привязаны к сроку нахождения имущества в аренде. Принятие законопроекта станет эффективной мерой, направленной на укрепление имущественной основы ведения предпринимательской деятельности.

Дополнительное лоббирование со стороны регионов принятия федерального законопроекта необходимо, поскольку имеют место факты разработки и согласования, в том числе в Правительстве Российской Федерации, государственно-правовом управлении администрации Президента Российской Федерации, проектов федеральных законов (например, об инновационной деятельности, технопарках, промышленных парках и др.), но не принятых Государственной Думой, особенно законопроектов, предоставляющих дополнительные льготы.

## 5. Предложение по экологии

Инициировать с привлечением экологических общественных организаций и объединений разработку и представление в Правительство РФ проекта нормативного правового акта, направленного на:

- уменьшение платы за негативное воздействие на окружающую среду на сумму природоохранных затрат субъектов предпринимательской деятельности, направляемых на внедрение природоохранных технологий, ликвидацию ранее накопленного экологического ущерба, переработку отходов производства;

- включение в общий перечень товаров, ввозимых в страну беспошлинно, комплектующих изделий, агрегатов и узлов для мусороперерабатывающего оборудования, не производимого в Российской Федерации, но используемого в мусороперерабатывающем производстве, с целью снижения стоимости линий по переработке отходов производства и потребления.

### *Обоснование.*

Предложения направлены на стимулирование субъектов предпринимательской деятельности по внедрению инновационных технологических решений по переработке отходов производства, современных экологически чистых технологий, обеспечивающих безопасность труда и охрану окружающей среды, увеличение срока использования импортного оборудования путём замены изнашиваемых сменных деталей, агрегатов и узлов без замены всего оборудования.

## 6. Предложение о хлебе

Организовать с участием субъектов предпринимательской деятельности и экспертного сообщества разработку проекта закона Свердловской области «О хлебе» («О хлебопечении») и с использованием права законодательной инициативы внести его для рассмотрения в Законодательное Собрание Свердловской области.

Инициировать разработку и внесение в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы от Свердловской области проекта федерального закона «О хлебе» (Кодекса о хлебе).

Поручить разработку областной программы по развитию хлебопекарной, мукомольной промышленности и кондитерского производства, в которой предусмотреть реализацию на условиях государственно-частного партнёрства мероприятий по модернизации производства, внедрению новых технологий и современного оборудования, подготовке квалифицированных кадров.

Провести обсуждение проектов областного закона «О хлебе» и соответствующей областной программы на областном форуме по хлебопечению.

#### *Обоснование.*

В Свердловской области работают около 20 крупных хлебокомбинатов, несколько сотен минипекарен, производят хлебобулочные изделия потребительская кооперация, федеральные и региональные торговые сети. Свыше 90 % субъектов хозяйственной деятельности, занимающиеся хлебопечением, являются субъектами малого и среднего бизнеса.

Качество хлеба и хлебобулочной продукции, по мнению многих потребителей, оставляет желать лучшего.

Современные технологии позволяют выпускать хлеб из низкокачественного сырья с добавлением различных улучшителей (усилители вкуса, подкислители, консерванты, ароматизаторы, разрыхлители, эмульгаторы и др.), чем и пользуются недобросовестные пекари для сокращения издержек и получения незаслуженного дохода.

В результате на прилавках оказывается не тот традиционный хлеб, к которому привык потребитель. Действующие в хлебной отрасли ГОСТы лояльны, многое отдано на усмотрение предприятия-изготовителя. Снижение качества хлеба также связано с ликвидацией в 2004 году единой системы контроля качества в виде государственной хлебной инспекции и снижением качества зерна и муки.

Хлеб многих современных производителей, соответствующий требованиям по микробиологическим показателям, не имеет хорошего вкуса и аромата, характеризуется пониженной пищевой ценностью, уменьшением содержания белка.

Цель закона - обеспечение права населения Свердловской области на получение качественного и безопасного хлеба, развитие честной конкуренции и исключение с рынка хлеба и хлебобулочных изделий недобросовестных производителей. В проекте закона целесообразно предусмотреть основы правового регулирования в сфере обеспечения жителей области качественным хлебом, требования к качеству и безопасности продукта, механизмы контроля качества хлеба на всех этапах — от производства до хранения и транспортировки, введение категорий «хлеб» и «хлебное изделие» в зависимости от состава ингредиентов.

### **7. Предложение о старательстве**

Войти с предложением в Правительство РФ, Государственную Думу с предложением включить Свердловскую область, наряду с Магаданской областью, в число пилотных регионов для отработки новых законодательных норм, разрешающих добычу драгоценных металлов и драгоценных камней, в

том числе россыпного золота, индивидуальными предпринимателями на участках недр, в количественном и качественном отношении не являющихся объектами промышленной разработки, территориях техногенных образований, отвалах горнодобывающих производств.

#### ***Обоснование.***

Для Среднего Урала как горнопромышленного региона и региона, где впервые в стране обнаружено золото в 1745 году, региона, в котором добывают 35 видов драгоценных камней, большое количество полудрагоценных, поделочных и строительных камней, важное значение имеет развитие традиционных для края производств и не только металлургии и машиностроения, но и старательства.

Легализация добычи индивидуальными предпринимателями россыпного золота (так называемое вольноприносительство) может быть реализована путем внесения изменений в некоторые статьи закона Российской Федерации «О недрах» и федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях». Развитие старательства будет способствовать развитию малого и среднего бизнеса, снижению уровня коррупции, увеличению самозанятости населения. Чем больше субъектов РФ будут инициировать эти вопросы (в настоящее время наиболее активны субъекты РФ Дальнего Востока и Сибири), тем быстрее будут приняты соответствующие решения на федеральном уровне.

### **8. Предложение в сфере транспорта**

А). Инициировать разработку и реализацию инвестиционного проекта комплексного транспортного обслуживания микрорайона Академический всеми видами транспорта (автобусы, трамваи, троллейбусы, метро) с Центром, ВИЗом, Вторчерметом и другими микрорайонами города для удобного перемещения трудовых ресурсов и других жителей к местам работы и проживания.

Б) Инициировать разработку проектно-сметной документации и строительство транспортного коридора между Свердловской областью и Пермским краем по автодорожному маршруту Нижний Тагил – Серебрянка – Верхняя Ослянка – Пермский край с включением этого проекта в программу «Пятилетка социально-экономического развития Свердловской области на 2017—2021 годы».

#### ***Обоснование.***

Реализация этого крупного межрегионального инфраструктурного проекта укрепит межрегиональные связи Свердловской области и Пермского края, вдохнёт новую жизнь в сельские территории, экономики муниципалитетов и регионов, малый и средний бизнес. Восстановление прямого транспортного коридора по забытому Демидовскому тракту (в XVIII веке - назывался Гороблагодатский тракт) сократит протяженность трассы

Нижний Тагил – Пермь на 140 км. Активизируются производственная кооперация, промышленное и жилищное строительство, сельское хозяйство, торговля, придорожный сервис, туризм.

### **9. Предложение по поддержке малых форм торговли**

Поддержать имеющимися полномочиями длительное время инициируемое объединениями малого и среднего бизнеса и неоднократно направляемое в различные органы власти предложение о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» в части закрепления совокупной доли «сетевых» хозяйствующих субъектов не более 50% всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах муниципального образования с численностью населения менее 50 тыс. человек.

#### ***Обоснование.***

Предложение обусловлено необходимостью защиты малого и среднего бизнеса от экспансии крупных торговых сетей.

С 2011 года по 2016 год в Свердловской области, по данным статорганов, доля оборота торговли пищевыми продуктами розничных торговых сетей в общем объеме оборота розничной торговли пищевыми продуктами увеличилась с 19,3 % до 37,1 % (в ряде субъектов РФ эта доля уже достигла 60-80 %).

Небольшие магазины шаговой доступности, принадлежащие местным предпринимателям, вынуждены закрываться. От этого страдают и местные товаропроизводители, в первую очередь мелкие, поскольку поставлять свою продукцию в крупные торговые сети для них проблематично по причине небольших объемов и жестких условий входа в сеть. В итоге деятельности торговых сетей растет безработица среди местного населения и социальная напряженность в обществе.

Если не скорректировать сложившиеся торговые правоотношения, то все закончится монополией нескольких торговых сетей с установленными ценами и импортными товарами на полках, прекращением деятельности малого торгового бизнеса, проблемой сбыта сельхозпродукции местных товаропроизводителей.

Несмотря на мощное противодействие крупных торговых организаций и их лоббистов в органах власти, целесообразно общее присутствие, так называемых федеральных торговых сетей, в муниципальных образованиях с малой численностью населения ограничить долей в 50 %. Это будет сбалансированное решение, которое даёт возможность развитию крупным торговым сетям, малым формам торговли,

местным товаропроизводителям и потребителям – конкуренция будет сдерживать рост цен.

Предложение находится на рассмотрении в администрации Президента РФ, Правительстве России, ФАС. Однако принятие положительного решения затягивается из-за недостаточной критической массы поддержки и убедительного обоснования этой инициативы.

#### **10. Предложение по противодействию коррупции**

Рассмотреть возможность создания реестра лиц Свердловской области, замещавших государственную должность, муниципальную должность в Свердловской области и уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в соответствии с положениями Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 132-ФЗ. При его создании разместить региональный Реестр (или соответствующую информацию из Федерального Реестра, размещённого на Федеральном портале государственной службы и управленческих кадров «Госслужба») на портале «Государственная служба Свердловской области» и сайте Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области.

##### ***Обоснование.***

Создание реестра коррупционеров Свердловской области позволит снизить уровень коррупции, избежать трудоустройства на государственную службу лиц, ранее совершивших коррупционные преступления, руководителям организаций проще ориентироваться при приеме таких лиц на хозяйственную и общественную работу.

#### **11. Предложение об активизации работы по поддержке малого предпринимательства в муниципальных образованиях и управленческих округах Свердловской области**

С целью активизации работы с субъектами малого предпринимательства на местах и повышения эффективности взаимодействия объединений предпринимателей с органами местного управления по защите прав предпринимателей, предусмотреть включение представителей общественных объединений, в том числе Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области в состав участников посещения территорий руководителями области: Губернатором Свердловской области и первыми заместителями Губернатора Свердловской области.

##### ***Обоснование.***

Данное предложение было выдвинуто первым заместителем Губернатора Свердловской области А.В. Орловым на Общем собрании Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области состоявшемся 27

июня 2017 года и было включено в решение Общего собрания, единодушно поддержанного всеми присутствующими на мероприятии.

## **12. Предложение о совершенствовании системы государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства**

С целью выработки приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства, дальнейшего повышения вклада малого и среднего бизнеса в экономику области, создания современной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, координации работы общественных и государственных структур и более эффективного расходования бюджетных средств, выделяемых на поддержку предпринимательства, рассмотреть возможность создания в структуре областных органов власти Департамента малого и среднего предпринимательства, с подчинением непосредственно первому заместителю Губернатора Свердловской области А.В.Орлову.

### ***Обоснование.***

Производство продуктов, товаров и услуг малого и среднего бизнеса составляет практически 30% в ВВП Свердловской области. Но централизованно и системно проблемами предпринимательства не занимается ни одно ведомство. Разобщённость и отсутствие единого центра принятия решений приводит к распылению бюджетных средств и невозможности сконцентрировать их на реализации крупных инфраструктурных проектов: развитию существующих и строительстве новых технопарков, промпарков, бизнес-инкубаторов и специализированных технологических центров. В условиях сокращения бюджетного финансирования и дефицита квалифицированных кадров специалистов, - создание вертикально выстроенной системы государственной и муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса может стать тем консолидирующим инструментом, который на постоянной основе будет заниматься решением острых проблем, сдерживающих развитие малого бизнеса, оказывать содействие в реализации перспективных предпринимательских проектов.