

Обзор
типичных нарушений бюджетного законодательства, выявленных
Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа
при проведении проверок в финансово-бюджетной сфере за 2022 год

За 2022 год в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля Финансовым управлением завершено 16 контрольных мероприятий, в том числе 5 внеплановых проверок.

Объем проверенных средств составил 145 744,5 тыс. руб., из них за счет средств от иной приносящей доход деятельности в сумме 6 745,6 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 23 906,4 тыс. рублей.

В структуру выявленных нарушений входят:

1) нецелевое использование средств бюджета в сумме 1 487,2 тыс. рублей.

Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Нецелевое использование бюджетных средств выражается в оплате фактически невыполненных работ (услуг), оплате непоставленного товара.

В 3 проверенных учреждениях установлены факты нецелевого использования средств субсидии на иные цели, которые заключаются в приемке и оплате непоставленного оборудования, инвентаря и материальных запасов, приемке и оплате неоказанных работ (услуг).

Установленные факты нецелевого использования бюджетных средств свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за исполнением муниципальных контрактов (договоров) со стороны заказчиков.

В соответствии с законодательством средства, израсходованные заказчиками не по целевому назначению, подлежат взысканию в доход бюджета.

На основании результатов контрольных мероприятий произведено возмещение бюджетных средств, израсходованных незаконно или не по целевому назначению, в сумме 144,1 тыс. рублей.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств Финансовым управлением составлено 3 протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протоколы об административном правонарушении направлены на рассмотрение мировым судьям Асбестовского судебного района Свердловской области;

2) неправомерное расходование средств бюджета, выраженное в выплатах, которые не предусмотрены правовыми актами, локальными актами учреждения, регламентирующими системами оплаты труда в размере 4 274,0 тыс. рублей.

Осуществлены выплаты:

- стимулирующего характера в размере, превышающий размер, утвержденный приказом учреждения; в размере, не установленным локальным актом учреждения; либо при отсутствии разработанных показателей и критериев оценки эффективности труда, отражающих количественную и (или) качественную оценку трудовой

деятельности работников (правовых документов, устанавливающих размер и условия выплат стимулирующего характера);

- компенсационного характера, при отсутствии локальных актов, устанавливающих компенсационную выплату; в размере, превышающем установленный размер локальными актами учреждения;

- должностного оклада, в размере, превышающий размер, предусмотренный нормативно правовым актом, локальными актами учреждения;

- премии руководителю при отсутствии распоряжения администрации Асбестовского городского округа; в размере, превышающем размер, установленный распоряжением администрации Асбестовского городского округа; без учета фактически отработанного времени;

- доплаты руководителю учреждения в размере, превышающем размер, установленный локальным актом учредителя - Управления образованием Асбестовского городского округа;

- доплаты, не предусмотренной системой оплаты труда, действующей в учреждении;

3) прочие нарушения, в том числе:

- неправомерное расходование средств от иной приносящей доход деятельности в общей сумме 32,3 тыс. рублей;

- неправомерное принятие к учету расходов, не подтвержденных первичными учетными документами (средства бюджета Асбестовского городского округа) в сумме 2 182,0 тыс. рублей;

- неправомерное принятие к учету расходов, не подтвержденных первичными учетными документами (средства от иной приносящей доход деятельности) в сумме 168,2 тыс. рублей;

- необоснованное расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (средства бюджета Асбестовского городского округа) – 11 206,5 тыс. рублей;

- недостоверность бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности – 4 553,8 тыс. рублей;

- принятие к учету и оплата расходов при отсутствии подтверждающих первичных учетных документов в сумме 2,4 тыс. рублей;

4) не обеспечена сохранность первичных учетных документов, не приняты меры по восстановлению первичных учетных документов.

По факту отсутствия у экономического субъекта первичных учетных документов Финансовым управлением составлен в отношении должностного лица учреждения протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении направлен на рассмотрение мировому судье Асбестовского судебного района Свердловской области;

5) оформление в регистрах бухгалтерского учета не имевших места фактов хозяйственной жизни - приобретение основных средств, материальных запасов.

По факту регистрации в регистрах бухгалтерского учета мнимых объектов бухгалтерского учета (несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) Финансовым управлением в отношении должностных лиц учреждений составлены три протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ;

б) при осуществлении закупок за счет средств субсидии на иные цели не обеспечен принцип конкуренции;

7) осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок товаров, работ, услуг, планом финансово-хозяйственной деятельности;

8) приняты товары, оказанные услуги (выполненные работы), без проведения надлежащей приемки.

9) не применены меры ответственности к поставщику за неисполнение условий контракта (договора).

Недостоверность бухгалтерского учета и отчетности.

При сопоставлении регистров бухгалтерского (бюджетного) учета, актов сверки взаимных расчетов, первичных учетных документов установлена недостоверность бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, что является нарушением Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», федеральных стандартов бухгалтерского учета.

Постановка и ведение бюджетного учета, порядок осуществления финансово-хозяйственной деятельности учреждения не в полном объеме отвечают требованиям законодательства Российской Федерации.

Анализ структуры выявленных за 2022 год нарушений показал следующее.

Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 487,2 тыс. руб. допущено объектами контроля в результате направления средств на оплату неоказанных работ (услуг), непоставленного товара.

Неправомерное расходование средств в сумме 4 274,0 тыс. руб.

Наибольший объем неправомерных расходов допущен в результате произведенных выплат заработной платы, не предусмотренных правовыми актами, локальными актами учреждения, регламентирующими системами оплаты труда.

Необоснованное расходование средств в сумме 11 206,5 тыс. руб., осуществленное в связи:

- завышением фонда оплаты труда, путем превышения норматива штатной численности работников учреждения;

- использованием при установлении размера стимулирующих выплат по итогам работы за месяц результатов оценки эффективности труда работника за иной отчетный период;

- осуществлением выплаты премии за счет экономии фонда стимулирующих выплат по основаниям, не предусмотренным нормативным правовым актом, локальными актами учреждения;

- уплате страховых взносов на страховую часть пенсии в Пенсионный фонд РФ в сумме, превышающей сумму начисленных страховых взносов согласно первичным учетным документам;

- выплате должностных окладов (ставок) в размерах, не установленных действующей в учреждении системой оплаты труда.

Нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета главным образом нарушения допущены в результате:

- неправомерного принятия к учету расходов, не подтвержденных первичными учетными документами (средства бюджета Асбестовского городского округа) в сумме 2 182,0 тыс. рублей;

- неправомерного принятия к учету расходов, не подтвержденных первичными учетными документами (средства от иной приносящей доход деятельности) в сумме 168,2 тыс.рублей;

- недостоверного отражения данных бухгалтерского (бюджетного) учета в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, отчетности в сумме 4 553,8 тыс. рублей.

Меры, принятые Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа по результатам контрольных мероприятий:

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков вынесено руководителям объектов контроля:

- 13 представлений об устранении нарушений и принятии мер по устранению их причин и условий;

- 5 предписаний о принятии мер по возмещению средств, полученных из бюджета Асбестовского городского округа, использованных не по целевому назначению.

За 2022 год в прокуратуру города Асбеста направлены материалы 12 контрольных мероприятий, в МВД России «Асбестовский» материалы 2 проверок, в Отделение ЭБ и ПК ММО МВД России «Асбестовский» материалы 1 проверки.

Информация о результатах контрольных мероприятий размещена на официальном сайте Асбестовского городского округа в сети «Интернет», в разделе «Бюджет и Финансы» вкладка «Контрольная деятельность».