



Тихонова
№ 4-3

АДМИНИСТРАЦИЯ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.10.2023

№ 459-ПА

г. Асбест

**Об утверждении основных направлений
долговой политики Асбестовского городского округа
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 27, 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Асбестовского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» «Муниципальный вестник» без приложения, разместить полный текст настоящего постановления с приложением в сетевом издании в сети «Интернет» по адресу (www.arasb.ru) и на официальном сайте Асбестовского городского округа (www.asbestadm.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя главы Асбестовского городского округа Л.И. Кирьянову.

Глава
Асбестовского городского округа



Н.Р. Тихонова

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

И 258 ОТ 23.10.2023

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Асбестовского городского округа
от 19.10.2023 № 459-ПА
«Об утверждении основных
направлений долговой политики
Асбестовского городского округа
на 2024 год и плановый период 2025
и 2026 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Асбестовского городского округа
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Асбестовского городского округа (далее – долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом Асбестовского городского округа и способствуют решению задач, стоящих перед Асбестовским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Асбестовского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Асбестовского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Асбестовского городского округа в заемном финансировании (далее – заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Асбестовского городского округа (далее – долговые обязательства), исключая вероятность их неисполнения, минимизацию рисков невыполнения запланированных результатов вследствие влияния внутренних и внешних факторов.

2. Итоги реализации долговой политики 2020-2023 годов

Исполнение местного бюджета в 2020 году осуществлялось в условиях негативных явлений в социально-экономической сфере, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году бюджетная политика Асбестовского городского округа в первую очередь была направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования, создание условий для его устойчивого социально - экономического развития.

К уровню 2019 года налоговые и неналоговые доходы увеличились на 45,1 млн. рублей или на 5,8% и составили 824,5 млн. рублей (89,9 % от утвержденного годового прогноза). В целом объем доходов бюджета Асбестовского городского округа составил 1 969,7 млн. рублей, к уровню 2019 года поступления снизились на 219,1 млн. рублей или на 10,0%.

Расходы бюджета Асбестовского городского округа за 2020 год составили 1 968,3 млн. рублей. К уровню 2019 года объем расходов снизился на 182,4 млн. рублей или на 8,5 %.

По итогам 2020 года бюджет Асбестовского городского округа исполнен с профицитом в сумме 1,5 млн. рублей.

В непростых социально-экономических условиях Асбестовскому городскому округу удалось ликвидировать муниципальный долг.

Исполнение бюджета Асбестовского городского округа в 2021 году происходило в условиях восстановительного роста отраслей экономики, роста занятости и доходов населения, после негативных явлений, вызванных новой коронавирусной инфекцией. Налоговые и неналоговые доходы в 2021 году к уровню 2020 года снизились на 19,4 млн. рублей или на 2,4 % и составили 805,1 млн. рублей.

При этом доходы от безвозмездных поступлений в 2021 году возросли на 254,5 млн. рублей или на 22,2 % и составили 1 399,8 млн. рублей.

В целом доходы бюджета Асбестовского городского округа за 2021 год возросли на 235,2 млн. рублей или на 11,9 % и составили 2 204,9 млн. рублей.

За 2021 год расходы бюджета Асбестовского городского округа выросли на 8,9 % и составили 343,7 млрд. рублей.

В 2021 году расходы бюджета составили 2 217,3 млн. рублей, к уровню 2020 года расходы возросли на 249,0 млн. рублей или на 12,7%.

По итогам 2021 года бюджет Асбестовского городского округа исполнен с дефицитом в размере 12,4 млн. рублей.

В результате исполнения бюджета Асбестовского городского округа за 2021 год муниципальный долг отсутствует.

В 2022 году исполнение бюджета осуществлялось в условиях объективных экономических трудностей, вызванных усилением внешних санкционных ограничений, обострением геополитической обстановки.

По сравнению с 2021 годом поступления доходов сократилось на 23,7 млн. рублей или на 1,1 %.

Налоговые и неналоговые доходы составили 694,4 млн. рублей, к уровню 2021 года поступления снизились на 110,7 млн. рублей или на 13,7 %.

Объем безвозмездных поступлений составил 1 486,8 млн. рублей, к уровню 2021 года поступления возросли на 87,0 млн. рублей или на 6,2 %.

В 2022 году расходы бюджета составили 2 183,7 млн. рублей, к уровню 2021 года расходы снизились на 33,6 млн. рублей или на 1,5 %.

Бюджет Асбестовского городского округа за 2022 год исполнен с дефицитом в размере 2,5 млн. рублей.

По результатам исполнения бюджета Асбестовского городского округа за 2022 год муниципальный долг отсутствует.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2020–2022 годы приведена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика муниципального долга

Номер строки	Наименование показателя	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
1.	Объем муниципального долга (млн. рублей)	0,0	0,0	0,0
2.	Прирост муниципального долга (млн. рублей)	- 4,4	0,0	0,0
3.	Темпы роста муниципального долга (процентов)	0,0	0,0	0,0
4.	Налоговые и неналоговые доходы без учета поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (млн. рублей)	439,0	582,6	493,9
5.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета Асбестовского городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) (процентов)	0,0	0,0	0,0

Сдержанная долговая политика Асбестовского городского округа, проводимая на протяжении последних трех лет, обеспечила снижение долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа. В 2020-2022 годах бюджетные кредиты не привлекались. Таким образом, сократились расходы на погашение долговых обязательств и обслуживание муниципального долга.

Удельный вес муниципального долга Асбестовского городского округа в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По результатам проведенной Министерством финансов Свердловской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в 2022 году, Асбестовский городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2023 году Асбестовский городской округ продолжает вести ответственную долговую политику.

По состоянию на 1 октября 2023 года муниципальный долг Асбестовского городского округа отсутствует. Обязательства по кредитам отсутствуют.

По итогам 9 месяцев 2023 года заимствования Асбестовским городским округом не привлекались.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2024-2026 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Асбестовского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Асбестовский городской округ к заемщикам с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Асбестовского городского округа в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов, являются:

1) необходимость обеспечения условий, способствующих поддержанию социально-экономической стабильности и благополучия на фоне кризисных явлений в национальной экономике и геополитической напряженности, а также принятие мер по поддержке секторов экономики в условиях неблагоприятной макроэкономической обстановки;

2) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Асбестовского городского округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Асбестовского городского округа;

3) необходимость финансового обеспечения строительства и модернизации объектов инфраструктуры, осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности для обеспечения социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

Реализация долговой политики будет осуществляться в условиях продолжающейся трансформации национальной социально-экономической системы, перестройки внутренних и внешних экономических связей, санкционных ограничений, что и определяет ее характер, направленный на обеспечение устойчивости бюджетной системы Асбестовского городского округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, полностью исключаящие риски превышения либо критического приближения уровня накапливаемых долговых обязательств и вытекающих из них расходных обязательств к предельным значениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. Цели и задачи долговой политики

В 2024–2026 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение и поддержание долгосрочной стабильности и устойчивости бюджетной системы Асбестовского городского округа в новых

макроэкономических и геополитических условиях через эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

- 1) поддержание высокого качества бюджетного планирования в части муниципальных заимствований, реализация сдержанной долговой политики;
- 2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований в пользу среднесрочных и долгосрочных долговых обязательств, недопущение превышения объема рыночных заимствований, а также поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;
- 3) равномерное распределение платежей по исполнению и обслуживанию долговых обязательств для поддержания достаточной ликвидности бюджета Асбестовского городского округа;
- 4) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Асбестовского городского округа;
- 5) обеспечение полного, безоговорочного и своевременного исполнения Асбестовским городским округом принятых долговых обязательств;
- 6) обеспечение всеобщей доступности, открытости и прозрачности информации о муниципальном долге;
- 7) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);
- 8) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики в 2024-2026 годах будут являться:

1) бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) кредиты кредитных организаций.

Использование данных инструментов в проводимой долговой политике будет осуществляться исходя из следующих принципов:

1) принятие решения о привлечении новых заимствований исходя из фактического исполнения бюджета Асбестовского городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенными соглашениями;

2) абсолютный приоритет бюджетных кредитов как инструмента пополнения остатка средств на едином счете бюджета Асбестовского городского округа, финансирования дефицита бюджета Асбестовского городского округа, над рыночными видами заимствований;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

6. Анализ рисков для бюджета Асбестовского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, влияющим на эффективность и качество проводимой долговой политики и бюджетную устойчивость, относятся:

- 1) исполнение бюджета Асбестовского городского округа с дефицитом, который значительно превышает прогнозируемый уровень;
- 2) возникновение потребности в дополнительных расходах местного бюджета на принятие мер по поддержке социально-экономической стабильности и благополучия на фоне макроэкономических изменений;
- 3) рост стоимости реализации проектов строительства и модернизации объектов инфраструктуры, других расходов капитального характера, что может привести к недостаточности привлеченных для реализации соответствующих проектов заемных средств и необходимости привлечения дополнительных ресурсов на финансовом рынке;
- 4) ужесточение мер в проводимой Банком России денежно-кредитной политике, рост ключевой ставки, и, как следствие, снижение доступности заемных средств, рост стоимости заимствований и ограниченность в привлечении заемных средств на среднесрочные и долгосрочные периоды.

7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективности реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будут способствовать следующие меры:

- 1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения бюджета Асбестовского городского округа сверх утвержденного решением Думы Асбестовского городского округа о бюджете Асбестовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на снижение объемов заимствований текущего года и досрочное погашение долговых обязательств с приоритетом на обязательства по более дорогой стоимости обслуживания и с наиболее ранним сроком погашения;
- 2) осуществление регулярного мониторинга рыночной конъюнктуры и возникающих возможностей в сфере межбюджетных отношений для проведения мероприятий по замещению ранее привлеченных рыночных заимствований на заимствования под более низкую стоимость обслуживания и на более длительные сроки;
- 3) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов из областного бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;
- 4) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга.

Проводимая в 2024–2026 годах долговая политика будет направлена на соблюдение требований бюджетного законодательства, установленных ограничений в части осуществления муниципальных заимствований и объема муниципального долга.