27.10.2020 582-ПА

**Об утверждении основных направлений**

**долговой политики Асбестовского городского округа**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 27, 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Асбестовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» «Муниципальный вестник» без приложений, разместить полный текст настоящего постановления с приложениями в сетевом издании   
в сети «Интернет» по адресу ([www.arasb.ru](http://www.arasb.ru)) и на официальном сайте Асбестовского городского округа (www.asbestadm.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить   
на Первого заместителя главы администрации Асбестовского городского округа Л.И. Кирьянову.

Глава

Асбестовского городского округа Н.Р. Тихонова

Приложение

к постановлению администрации Асбестовского городского округа

от 27.10.2020 № 582-ПА

«Об утверждении основных направлений долговой политики Асбестовского городского округа

на 2021 год и плановый период

2022 и 2023 годов»

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики Асбестовского городского округа**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**Глава 1. Общие положения**

Основные направления долговой политики Асбестовского городского округа (далее – долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом Асбестовского городского округа и способствуют решению задач, стоящих перед Асбестовским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Асбестовского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Асбестовского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Асбестовского городского округа   
в заемном финансировании (далее – заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Асбестовского городского округа (далее – долговые обязательства), исключающих их неисполнение.

**Глава 2. Итоги реализации долговой политики 2015-2019годов**

Привлечение заемных средств в местный бюджет осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия дефицита местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

В связи с ростом социальных обязательств темпы роста объема расходных обязательств Асбестовского городского округа в 2015, 2017 годах опережали темп роста собственных доходных источников и, как следствие, формировался дефицит местного бюджета.

Основными источниками покрытия дефицита местного бюджета стали привлеченные кредиты из областного бюджета.

В 2019 году исполнение местного бюджета позволило снизить объем муниципального долга на 7,7 млн. рублей и на 1 января 2020 года муниципальный долг составил 4,4 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Асбестовского городского округа составили 779,4 млн. рублей, или 103,5% утвержденного годового прогноза.

По итогам 2019 года профицит бюджета составил 38,1 млн. рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2015–2019 годы приведена в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Объем и структура муниципального долга

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Вид долгового  обязательства | 01.01.2016 | 01.01.2017 | 01.01.2018 | 01.01.2019 | 01.01.2020 |
| 1. | Бюджетные кредиты | 3 446,1 | 10 000,0 | 19 700,0 | 12 100,0 | 4 400,0 |
| 2. | Муниципальные  гарантии | 5 639,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Всего | 9 085,4 | 10 000,0 | 19 700,0 | 12 100,0 | 4 400,0 |

Таблица 2

Динамика муниципального долга

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Наименование показателя | 01.01.2016 | 01.01.2017 | 01.01.2018 | 01.01.2019 | 01.01.2020 |
| 1. | Объем муниципального долга  (тыс. рублей) | 9 085,4 | 10 000,0 | 19 700,0 | 12 100,0 | 4 400,0 |
| 2. | Прирост муниципального долга  (тыс. рублей) | - 37 914,6 | 10 000,0 | 13 000,0 | - 7 600,0 | - 7 700,0 |
| 3. | Темпы роста муниципального долга (процентов) | 19,3 | 110,1 | 197,0 | 61,4 | 36,4 |
| 4. | Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета Асбестовского городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) (процентов) | 1,8 | 2,4 | 4,8 | 2,9 | 0,8 |

Сдержанная долговая политика Асбестовского городского округа, проводимая на протяжении последних двух лет, обеспечила снижение долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа. В 2018-2019 годах бюджетные кредиты не привлекались. Таким образом, сократились расходы   
на погашение долговых обязательств и обслуживание муниципального долга.

Удельный вес муниципального долга Асбестовского городского округа   
в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**Глава 3. Основные факторы, определяющие характер**

**и направления долговой политики**

Долговая политика в 2021-2023годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Асбестовского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Асбестовский городской округ к муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Асбестовского городского округа в 2021 году и плановом периоде   
2022 и 2023 годов, являются:

1) ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, снижение доходной базы бюджета Асбестовского городского округа;

2) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Асбестовского городского округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Асбестовского городского округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой   
нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей.

**Глава 4. Цели и задачи долговой политики**

В 2021-2023 годах основными целями долговой политики Асбестовского городского округа будут недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга Асбестовского городского округа, обеспечивающего возможность гарантированного выполнения долговых и расходных обязательств   
в полном объеме и в установленные сроки.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета Асбестовского городского округа,  
по-прежнему рассматриваются исключительно среднесрочные (от одного года   
до пяти лет) и долгосрочные (более пяти лет) рыночные заимствования.

Привлечение средств из областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности бюджета Асбестовского городского округа в случае возникновения временного кассового разрыва   
при исполнении местного бюджета в течение финансового года.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований, в том числе в целях сокращения расходов на его обслуживание;

3) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

4) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;

5) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Асбестовского городского округа;

6) обеспечение доступности информации о муниципальном долге;

7) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

8) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа.

**Глава 5. Инструменты реализации долговой политики**

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения бюджета Асбестовского городского округа сверх утвержденного решением Думы Асбестовского городского округа о бюджете Асбестовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета Асбестовского городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

4) привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

5) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета на пополнение остатков средств   
на счете бюджета Асбестовского городского округа;

6) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

**Глава 6. Анализ рисков для бюджета Асбестовского городского округа, возникающих в процессеуправления муниципальным долгом**

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

3) недостаточное поступление доходов в бюджет Асбестовского городского округа вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам бюджета Асбестовского городского округа и отсутствие в бюджете Асбестовского городского округа средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

**Глава 7. Дополнительные меры, способствующие эффективной**

**реализации долговой политики**

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будут способствовать:

1) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга;

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных подпрограммой 3 «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2024 года», утвержденной постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 769-ПА«Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа   
до 2024 года».