

УТВЕРЖДЕН
на заседании Общественного совета
эффективности организации и
функционирования
антимонопольного комплаенса при
администрации Асбестовского городского
округа (протокол № 01 от 24.01.2024)

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Асбестовского городского округа за 2023 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации Асбестовского городского округа постановлением от 15.10.2019 № 582-ПА «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Асбестовского городского округа» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 15.10.2019 № 582-ПА «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Асбестовского городского округа», в соответствии с которым в администрации Асбестовского городского округа реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Асбестовского городского округа, утвержденным постановлением от 15.10.2019 № 582-ПА, функции уполномоченного органа распределены между управляющим делами администрации Асбестовского городского округа и специалистами юридического отдела администрации Асбестовского городского округа.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте <http://asbestadm.ru/> Асбестовского городского округа создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Асбестовского городского округа

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение пункта 4.1. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Асбестовского городского округа (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными должностными лицами проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Свердловской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Асбестовского городского округа отсутствуют;

- в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства в 2020 году в отношении администрации Асбестовского городского округа Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области было вынесено решение от 21 августа 2020 г. по делу № 066/01/15-316/2019, признан факт нарушения администрацией Асбестовского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в предоставлении Асбестовскому муниципальному фонду поддержки малого предпринимательства муниципальной преференции в виде субсидии в нарушение требований, установленных гл. 5 Закона о защите конкуренции (Постановление Администрации АГО от 04.12.2013 № 762-ПА), а также в последующем невыполнении Предупреждения Свердловского УФАС России № 40 от 14.12.2018. В решении по делу № 066/01/15-316/2019, разрешая вопрос о выдаче предписания, антимонопольный орган комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания администрации Асбестовского городского округа. Решением арбитражного суда Свердловской области от 25 января 2021 года по делу № А60-49086/2020 (вступило в законную силу) решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от 21.08.2020 № 066/01/15-316/2019 признано незаконным;

- при рассмотрении информации, поступившей в УФАС России по Свердловской области от начальника Финансового управления администрации Асбестовского городского округа, в действиях Отдела по управлению

муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа был усмотрен состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ при осуществлении закупок на проведение кадастровых работ в отношении автомобильных дорог местного значения и объектов недвижимости, не вовлеченных в оборот и на оценку рыночной стоимости объектов Асбестовского городского округа, вовлеченных в сделки. При рассмотрении материалов должностное лицо не усмотрело состава административного правонарушения, в связи с чем, вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

- 03 марта 2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича о нарушении заказчиком в лице администрации Асбестовского городского округа, уполномоченным органом в лице МКУ АГО «ЦОД ОМС», его комиссией при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на техническое обслуживание и ремонт объектов уличного освещения на территории Асбестовского городского округа (извещение № 0862300034323000008), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст. 105 Закона о контрактной системе. В результате рассмотрения жалоба ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича признана необоснованной. В действиях заказчика в лице администрации Асбестовского городского округа, уполномоченного органа в лице МКУ АГО «ЦОД ОМС», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать;

- 15.09.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Фаряна Давида Ильевича на действия (бездействие) организатора торгов в лице администрации Асбестовского городского округа в рамках деятельности Отдела по управлению муниципальным имуществом, совершенные при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым № 66:34:0502035:783, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Асбест, в районе жилого дома № 50 по ул. Коминтерна, общей площадью 3203,0 кв.м, категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование: малоэтажная многоквартирная жилая застройка (Лот № 4). В результате рассмотрения жалоба Фаряна Давида Ильевича признана необоснованной. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице администрации Асбестовского городского округа в рамках деятельности Отдела по управлению муниципальным имуществом нарушений не выявлено.

- 25.09.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Капитал» на действия (бездействие) организатора торгов в лице администрации Асбестовского городского округа в рамках деятельности Отдела по управлению муниципальным имуществом, совершенные при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым № 66:34:0502039:1822, расположенного по адресу: Свердловская

область, г. Асбест, в районе мебельной фирмы «Кедр» и гаражного кооператива № 2, общей площадью 14 250,00 кв.м, категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование: предпринимательство (код по классификатору 4.0), право государственной собственности на которое на разграничено и находится на территории Асбестовского городского округа (лот № 2). В результате рассмотрения жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Капитал» признана необоснованной. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице администрации Асбестовского городского округа в рамках деятельности Отдела по управлению муниципальным имуществом нарушений не выявлено.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Асбестовского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 4.1. Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству тексты действующих нормативных правовых актов администрации Асбестовского городского округа размещены на официальном сайте Асбестовского городского округа.

По итогам проведенного анализа действующих в 2023 году нормативных правовых актов уполномоченными должностными лицами сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Асбестовского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проекты нормативно-правовых актов размещаются на официальном сайте Асбестовского городского округа для экспертизы на соответствие действующему законодательству.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Асбестовского городского округа.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания со структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства. Карта рисков утверждена постановлением от 15.10.2019 № 582-ПА и размещена на официальном сайте Асбестовского городского округа.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Асбестовского городского округа с постановлением от 15.10.2019 № 582-ПА «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Асбестовского городского округа».

В должностные инструкции работников администрации Асбестовского городского округа внесены соответствующие изменения о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативно-правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления работников структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативно-правовых актов, договоров, соглашений, юридическим отделом администрации Асбестовского городского округа на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Асбестовского городского округа антимонопольного комплаенса.

Пунктом 7.1. постановления администрации Асбестовского городского округа от 15.10.2019 № 582-ПА «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Асбестовского городского округа» в целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса установлены следующие ключевые показатели:

а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации Асбестовского городского округа;

б) отсутствие выданных администрации Асбестовского городского округа и должностным лицам администрации Асбестовского городского округа предупреждений антимонопольного органа;

в) отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией Асбестовского городского округа, должностными лицами администрации Асбестовского городского округа антимонопольного законодательства;

г) отсутствие фактов привлечения администрации Асбестовского городского округа, должностных лиц администрации Асбестовского городского округа к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Выводы

В администрации Асбестовского городского округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации Асбестовского городского округа в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Асбестовского городского округа.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации Асбестовского городского округа по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Асбестовского городского округа с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Глава
Асбестовского городского округа



Н.Р. Тихонова