

Приложение № 3
УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Асбестовского городского округа
от 12.07.2017 № 401-ПА
«О порядке разработки стратегии
социально–экономического
развития Асбестовского
городского округа»

ПОРЯДОК
разработки стратегии социально-экономического развития
Асбестовского городского округа

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок устанавливает требования к разработке, осуществлению мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа (далее - Стратегия),

1.2. Стратегия является документом стратегического планирования Асбестовского городского округа (далее - городской округ), определяющим цели и задачи социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период.

1.3. Разработка, корректировка, осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии осуществляется по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления.

1.4. Стратегия разрабатывается на срок, не меньший, чем срок реализации стратегии социально-экономического развития Свердловской области, при этом по отдельным стратегическим направлениям социально-экономического развития могут быть установлены целевые ориентиры на более длительный срок.

1.5. Разработка Стратегии основывается на приоритетах социально-экономической политики Свердловской области, долгосрочных целях, задачах и направлениях социально-экономического развития Свердловской области с учетом особенностей развития Асбестовского городского округа.

1.6. При разработке Стратегии учитываются главные целевые ориентиры документов стратегического планирования федерального, регионального уровней, федеральных и областных отраслевых стратегий.

1.7. Процесс разработки Стратегии осуществляется под руководством и контролем главы Асбестовского городского округа (далее - глава города). Он также руководит Советом стратегического развития Асбестовского городского округа.

1.8. Разработка (корректировка) Стратегии проводится одновременно с разработкой (актуализацией) схемы территориального планирования Свердловской области, основные параметры которой в отношении Асбестовского городского округа включаются в состав Стратегии (раздел IV "Стратегия

пространственного развития Асбестовского городского округа") и схемы территориального планирования (генерального плана) Асбестовского городского округа. В процессе разработки должна обеспечиваться согласованность Стратегии и документов территориального планирования.

1.9. Стратегия разрабатывается открыто экспертными советами Асбестовского городского округа "Власть", "Наука", "Бизнес", "Общественность", "СМИ", включающими представителей власти, науки, бизнеса, общественности, средств массовой информации, разработчиков документов территориального планирования и генерального плана Асбестовского городского округа. Процесс разработки освещается на официальном сайте Асбестовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

1.10. Руководители всех экспертных советов Асбестовского городского округа входят в состав совета стратегического развития Асбестовского городского округа.

2. СОДЕРЖАНИЕ СТРАТЕГИИ И ОТВЕТСТВЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ ЗА ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ

2.1. Стратегия формируется как научно обоснованный документ, учитывающий интересы всех групп населения Асбестовского городского округа и обеспечивающий равномерность и комплексность развития территории.

2.2. Основными инструментами реализации Стратегии являются стратегические проекты, формируемые по единой методике и обеспечивающие достижение целей стратегических направлений и стратегических программ.

Структура стратегического проекта включает в себя: цель, задачи, технологию, мероприятия, показатели и финансовый план реализации с объемами затрат по источникам финансирования.

Стратегические проекты делятся на поселенческие и поведенческие.

Поселенческие проекты - это проекты, направленные на физическое изменение среды (строительство, реконструкцию, улучшение конкретных объектов или их характеристик, обеспечивающих позитивное влияние на социально-экономическое развитие).

Поведенческие проекты - это проекты, воздействующие на восприятие жителей, формирование или положительное изменение жизненных ценностей или целевых установок.

Отбор стратегических проектов определяется особой значимостью их реализации в развитии Асбестовского городского округа и влиянием на реализацию стратегического направления и стратегической программы;

2.3. Стратегия состоит из следующих разделов:

I. Концептуальные основы (миссия, главная цель и подцели развития Асбестовского городского округа);

II. Социоэкономика Асбестовского городского округа;

III. Стратегические направления развития Асбестовского городского округа;

IV. Стратегия пространственного развития Асбестовского городского округа;

V. Механизм реализации стратегии.

2.4. К содержанию разделов Стратегии предъявляются следующие требования:

1) **Раздел I "Концептуальные основы (миссия, главная цель и подцели развития Асбестовского городского округа)"** должен содержать приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Асбестовского городского округа, которые должны быть согласованы с приоритетами и целями социально-экономического развития Свердловской области в сферах, курируемых органами местного самоуправления. Цели и задачи должны быть реалистичными, достижимыми в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков;

2) **Раздел II "Социоэкономика Асбестовского городского округа"** должен содержать стратегический анализ основных тенденций, внешних и внутренних условий и факторов, определяющих развитие Асбестовского городского округа за последние 15 лет, диагностику сложившегося общего состояния на момент разработки Стратегии.

Для осуществления объективной оценки должны быть определены конкурентные преимущества Асбестовского городского округа, положительные тенденции и характеристики (уникальные сильные стороны) в развитии Асбестовского городского округа, в формировании благоприятного хозяйственного климата и улучшении качества жизни населения, выявлены отрицательные тенденции, негативные черты (слабые стороны), факторы, сдерживающие развитие Асбестовского городского округа.

Целью разработки данного раздела Стратегии является определение имеющихся и возможных угроз и преимуществ для устойчивого развития Асбестовского городского округа в условиях изменения внешней среды и рационального и максимально эффективного использования возникающих возможностей.

Задачами стратегического анализа исходных конкурентных преимуществ являются:

- оценка изменений внутренних и внешних факторов развития Асбестовского городского округа за период не менее 15 лет;
- выявление потенциальных угроз для развития Асбестовского городского округа по состоянию на начало года разработки Стратегии и на период реализации стратегии;
- выявление потенциальных возможностей для реализации стратегических целей и целевых ориентиров на период реализации Стратегии;
- оценка потенциальных угроз на пути достижения целевых ориентиров на период действия стратегии;
- проведение сравнительного анализа уровня социально-экономического развития Асбестовского городского округа со сходными муниципальными образованиями;
- выявление потенциальных возможностей сохранения и усиления конкурентных преимуществ Асбестовского городского округа;

3) **Раздел III "Стратегические направления развития Асбестовского городского округа"** должен содержать информацию о направлениях социально-

экономического развития Асбестовского городского округа на период реализации Стратегии.

При определении состава стратегических направлений, стратегических программ и стратегических проектов необходимо сформировать их в таком сочетании, чтобы достижение результатов их реализации обеспечивало достижение главной цели стратегии. Учитывая, что главной целью должно быть повышение качества жизни населения Асбестовского городского округа, при выборе стратегических направлений необходима комплексность, состоящая из следующих направлений:

- Развитие экономического потенциала;
- Развитие человеческого потенциала;
- Развитие инженерной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство городской среды;
- Развитие транспортной инфраструктуры;
- Экология, благоустройство городской среды, рекреационные зоны;
- Безопасность;
- Градостроительство, землепользование;
- Развитие гражданского общества.

Конкретные задачи, мероприятия и показатели стратегических направлений формируются по результатам комплексного анализа развития Асбестовского городского округа.

При определении стратегических направлений, стратегических программ и стратегических проектов в качестве приоритетов и стимулов развития необходимо учитывать федеральные и региональные приоритеты, проекты и программы развития, которые реализуются на территории Асбестовского городского округа, сопредельных территориях и имеют фактические или потенциальные связи с муниципальным образованием.

Основные требования к перечню показателей стратегического направления:

- адекватность - показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели стратегического направления;
- точность - погрешности измерения не должны приводить к искаженному представлению о реализации конкретного стратегического направления;
- объективность - не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел;
- достоверность - способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе мониторинга и оценки достижения поставленных задач;
- однозначность - определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики, как специалистами, так и конечными потребителями, не допускающее двойного толкования;
- сопоставимость - выбор показателей следует осуществлять, исходя из необходимости накопления данных и обеспечения их сопоставимости за

разные периоды, а также с показателями, используемыми в международной практике;

- уникальность - показатели достижения поставленных стратегических задач не должны представлять собой объединение нескольких показателей, характеризующих решение отдельных, относящихся к этой цели задач;
- своевременность.

Структура стратегического направления формируется в следующем формате:

- 1) наименование стратегического направления;
- 2) целевой вектор: общая цель и подцели направления, отражающие его значение в реализации главной цели стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа;
- 3) основные задачи: перечень задач направления, исходя из структуры приоритетов стратегического направления, решение которых необходимо для достижения основной цели, основа для формирования стратегических программ;
- 4) стратегическое видение будущего: сжатое изложение результата достижения цели и подцелей направления;
- 5) тенденции развития: краткая формулировка важнейших долгосрочных тенденций развития направления (подраздел включается в структуру стратегического направления при наличии или планируемом формировании долгосрочных тенденций развития);
- 6) стратегические преимущества и угрозы: результаты анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (влияния факторов внутренней и внешней среды);
- 7) способы и методы решения стратегических задач: определяется инструментарий реализации поставленных в направлении задач, в том числе отвечающий на вопрос "как/каким образом делать?", для этого используются организационно-методологические, нормативно-правовые, финансово-кредитные, информационно-управленческие, политические, экономические и другие инструменты;
- 8) ожидаемые результаты: описание выраженных в количественных и качественных характеристиках ожидаемых изменений, которые произойдут в результате выполнения задач направления, в том числе на какие критерии успеха при этом опираться, как и по каким признакам можно будет определить, что ситуация улучшилась (изменилась), в какой мере потребности и проблемы будут удовлетворены и как это повлияет на дальнейшее развитие ситуации; дать оценку влияния результатов на улучшение качества жизни жителей Асбестовского городского округа.

Ожидаемые результаты должны быть отражены в таблице:

Таблица: Показатели стратегического направления

Номер строки	Наименование показателя	Ед. изм.	Год	Фактическое значение	Прогноз			
					Год	Базовый (целевой) сценарий	Инерционный сценарий	Примечание
			2002		2017			
			2003		2018			
			2004		2019			
			2005		2020			
			2006		2021			
			2007		2024			
			2008		2025			
			2009		2030			
			2010		2035			
			2011					
			2012					
			2013					
			2014					
			2015					
			2016					

Основные принципы формирования системы показателей стратегического направления:

- использование показателей, характеризующих достижение цели и задач стратегического направления;
- минимизация количества показателей при сохранении полноты информации;
- исчерпывающие формулировки количественных и качественных показателей;
- использование показателей, характеризующих удовлетворение потребностей Асбестовского городского округа за счет реализации конкретного стратегического направления;
- использование показателей, характеризующих объем и качество реализации конкретного стратегического направления.

Стратегические направления содержат стратегические программы со стратегическими проектами.

Структура стратегической программы формируется в следующем формате:

1. Название стратегической программы. Разработчикам предлагаются рабочие названия программ, которые могут быть уточнены. Допускается редакторская правка названия программы разработчиками при условии сохранения смысловой нагрузки. Название должно быть лаконичным и запоминающимся, пробуждать интерес, а также подчеркивать особенности программы, ее конкретные идеи.

2. Краткое описание стратегической программы. Содержит описание будущих изменений в соответствующей сфере, основную идею стратегической программы на основе реальных фактов и реалистических допущений. В сжатой и доступной форме излагается то, каким образом обеспечивается достижимость целевого вектора стратегической программы, каким должен быть конкретный результат, ради достижения которого и предлагается ее реализация.

3. Цели и задачи. Цель стратегической программы должна быть четко сформулирована и связана с генеральной целью социально-экономического развития Асбестовского городского округа и целевым вектором соответствующего направления. Цель обуславливает постановку набора задач. Задачи должны быть конкретными и четко сформулированными.

4. Анализ исходной ситуации содержит:

- анализ позитивных и негативных факторов и тенденций в территориальном и отраслевом разрезах, формирующих внешнюю и внутреннюю среду Асбестовского городского округа, которые привели к возникновению проблем и подтверждают необходимость запланированной стратегической программы;

- критерии и показатели, описывающие проблемную ситуацию за последние 15 лет;

- возможные риски и выгоды для Асбестовского городского округа, обусловленные политическими, экономическими и прочими факторами;

- сведения о существующих и реализуемых программах, проектах и грантах (на муниципальном, региональном, федеральном уровнях), призванных решать те же или смежные проблемы, механизмы взаимодействия с ними.

5. Программные мероприятия. Программные мероприятия - это действия, направленные на достижение программной цели, в общем случае отвечающие на вопрос "что нужно сделать?". Стратегическая программа может включать организационно-методологические, нормативно-правовые, финансово-кредитные, информационно-управленческие, прочие мероприятия.

6. Ожидаемые результаты и возможная эффективность. Содержит качественные и количественные конечные и промежуточные показатели в территориальном и отраслевом разрезах, которые отражают достижение цели по муниципальному образованию, и критерии оценки эффективности реализуемых мероприятий.

7. Список стратегических проектов;

4) **Раздел IV "Стратегия пространственного развития Асбестовского городского округа"** формируется Управлением архитектуры и градостроительства администрации Асбестовского городского округа с привлечением всех экспертных советов Асбестовского городского округа.

Данный раздел должен содержать:

- цель пространственного развития территории Асбестовского городского округа, которая должна быть четко сформулирована и связана с главной целью развития Асбестовского городского округа, но изложена применительно к развитию территории;
- задачи пространственного развития территории Асбестовского городского округа, реализация которых должна обеспечивать достижение указанной выше цели;
- целевые показатели, которые должны быть количественно измеримы и характеризовать достижение цели и исполнение поставленных задач, в том числе по этапам реализации стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа;
- анализ территориального развития Асбестовского городского округа, состоящий из анализа трансформации территории, достижения целей и показателей предыдущих документов территориального планирования, а также включающий формулировку основных проблем, проблемных зон, описание позитивных и негативных тенденций территориального и градостроительного развития, обоснование границ территории;
- описание концепции (приоритетного сценария) пространственного развития территории Асбестовского городского округа, обеспечивающей достижение целей стратегических направлений и достижение главной цели пространственного развития с учетом имеющегося потенциала территории, формируемых (развивающихся) функциональных зон (содержит механизмы реализации стратегических проектов, обозначенных в стратегических направлениях развития Асбестовского городского округа);
- показатели реализации стратегии пространственного развития Асбестовского городского округа, определяющие условия (требования, нормативы) целевого пространственного развития, в том числе по отдельным функциональным зонам;
- перечень графических материалов, включаемых в состав стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа в качестве приложений;

5) **Раздел V "Механизм реализации стратегии"** формируется экспертным советом Асбестовского городского округа "Власть" с учетом разработанных проектов и утвержденных документов стратегического планирования Свердловской области с привлечением экспертного совета Асбестовского городского округа "Бизнес".

Механизм реализации стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа обеспечивает реализацию процесса

стратегического управления развития Асбестовского городского округа, качество и своевременность процессов мониторинга и корректировки стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

На основании принятых концептуальных подходов в данном разделе определяются ответственные исполнители, механизмы, принципы, этапы мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

Структура раздела V "Механизм реализации стратегии" включает в себя:

- Схему организации процесса стратегического управления развитием Асбестовского городского округа, соответствующую закрепленным в разделах "Социоэкономика Асбестовского городского округа" и "Стратегия пространственного развития Асбестовского городского округа" стратегическим направлениям, приоритетам пространственного развития и фактической структуре органов местного самоуправления Асбестовского городского округа;
- Схему формирования документов стратегического планирования стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

3. ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ

3.1. Разработка Стратегии проводится в следующей последовательности:

1) осуществление сбора необходимых исходных данных, включающих значения показателей социально-экономического развития Асбестовского городского округа, характеристики территории, уровень развития и состояния всех видов инфраструктуры, результаты обследований и опросов жителей Асбестовского городского округа;

2) проведение анализа социально-экономического развития Асбестовского городского округа, оценка текущей ситуации, степень достижения целей и реализуемость ранее утвержденных документов планирования социально-экономического развития Асбестовского городского округа. Обязательным является анализ сильных и слабых сторон, внутренних возможностей и внешних угроз Асбестовского городского округа (SWOT анализ), также могут быть применены иные методы стратегического анализа с соответствующими обоснованиями;

3) оценка развития всей инфраструктуры, ее потенциала, выявление системных проблем и ограничений, имеющейся и перспективной специализации Асбестовского городского округа с участием соответствующих экспертных советов Асбестовского городского округа;

4) рассмотрение исходных данных и результатов анализа на заседании экспертного совета Асбестовского городского округа "Наука" с составлением приоритетного и альтернативного сценариев социально-экономического развития Асбестовского городского округа с учетом возможной специализации Асбестовского городского округа;

5) формирование проекта комплекса главной стратегической цели и подцелей, ожидаемых результатов, стратегических направлений и перечня проектов развития Асбестовского городского округа на основе приоритетного сценария социально-экономического развития Асбестовского городского округа и с учетом возможной специализации Асбестовского городского округа, их рассмотрение экспертными советами Асбестовского городского округа "Бизнес", "Общественность", "СМИ" и утверждение советом стратегического развития Асбестовского городского округа;

6) после утверждения советом стратегического развития Асбестовского городского округа комплекса главной стратегической цели и подцелей, ожидаемых результатов, стратегических направлений и перечня проектов развития Асбестовского городского округа формируются рабочие группы по утвержденным стратегическим направлениям и стратегическим программам, возглавляемые заместителями главы администрации Асбестовского городского округа по курируемым направлениям, и организуют работу по формированию проекта текстовой части стратегических направлений и входящих в них стратегических программ и стратегических проектов при участии экспертных советов Асбестовского городского округа в соответствии со структурой, установленной настоящим Порядком;

7) экспертные советы и рабочие группы по утвержденным стратегическим направлениям и стратегическим программам формируют проект содержательной части раздела «Стратегические направления развития Асбестовского городского округа» в соответствии с установленной структурой;

8) проекты текстовой части раздела "Стратегические направления развития Асбестовского городского округа", сформированные экспертным советом Асбестовского городского округа "Власть", основные показатели эффективности реализации проекта стратегии направляются в Управление архитектуры и градостроительства администрации Асбестовского городского округа для рассмотрения, территориальной привязки и подготовки проекта раздела "Стратегия пространственного развития Асбестовского городского округа". Замечания и предложения Управления архитектуры и градостроительства администрации Асбестовского городского округа выносятся на рассмотрение экспертных советов Асбестовского городского округа для выполнения соответствующих корректировок раздела;

8) на основе скоординированных разделов "Стратегические направления развития Асбестовского городского округа" и "Стратегия пространственного развития Асбестовского городского округа" формируется комплекс стратегических проектов развития Асбестовского городского округа (в том числе по развитию инфраструктуры: транспортной, инженерной, социальной, жилищной застройки, основных потоков маятниковой миграции);

9) экспертным советом Асбестовского городского округа "СМИ" организуется представление, обсуждение и получение предложений от жителей Асбестовского городского округа и организаций для уточнения и корректировки стратегических направлений, стратегических программ и стратегических проектов;

10) экспертный совет Асбестовского городского округа "Власть" формирует предложения по составу инструментов и механизмов управления развитием Асбестовского городского округа, а также по источникам финансирования мероприятий по развитию Асбестовского городского округа, включению мероприятий стратегических проектов в федеральные программы, государственные программы Свердловской области, муниципальные программы Асбестовского городского округа;

11) на основании сформированных сводных предложений экспертных советов Асбестовского городского округа и результатов общественного обсуждения экспертный совет Асбестовского городского округа "Власть" формирует проект Стратегии;

12) проект разработанной Стратегии направляется в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области для рассмотрения и, при необходимости, подготовки предложений по его корректировке для обеспечения координации со стратегией социально-экономического развития Свердловской области;

13) на основании предложений Министерства экономики и территориального развития Свердловской области проект Стратегии дорабатывается уполномоченным органом с участием экспертных советов Асбестовского городского округа;

14) общественное обсуждение Стратегии проводится в соответствии с действующим порядком проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Асбестовского городского округа;

4. КОРРЕКТИРОВКА СТРАТЕГИИ

4.1. Решение о корректировке Стратегии принимает глава Асбестовского городского округа.

4.2. Корректировка Стратегии осуществляется без изменения периода ее реализации.

4.3. Решение о корректировке Стратегии принимается в следующих случаях:

1) изменения законодательства Российской Федерации и Свердловской области в части, затрагивающей положения Стратегии;

2) корректировки прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа на долгосрочный период в части, затрагивающей положения Стратегии.

5. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

5.1. Мониторинг и контроль реализации Стратегии осуществляются уполномоченным органом совместно с ответственными исполнителями на основе данных официального статистического наблюдения, ежегодных отчетов о реализации муниципальных и комплексных муниципальных программ Асбестовского городского округа.

5.2. Ответственные исполнители ежегодно, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, направляют в уполномоченный орган информацию о реализации Стратегии по форме, разработанной уполномоченным органом.

5.3. На основании сведений, полученных от ответственных исполнителей, уполномоченный орган в срок до 1 мая года, следующего за отчетным годом, готовит и представляет главе Асбестовского городского округа отчет о реализации Стратегии, в том числе о наличии оснований для корректировки Стратегии.