**ОБЗОР**

**нарушений, выявленных Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа при проведении контрольных мероприятий в сфере закупок в 2020 году и в 1 квартале 2021 года**

Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа проанализированы результаты, проведенных в 2020 году и в 1 квартале 2021 года плановых проверок, осуществляемых в соответствии с частями 3 и 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и подготовлен обзор нарушений, выявляемых при проведении контрольных мероприятий в сфере закупок, для принятия заказчиками превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения аналогичных нарушений, либо их своевременного устранения.

**Нарушения, связанные с организацией закупочной деятельности.**

К данному виду нарушений относятся:

- нарушение правил назначения контрактного управляющего (отсутствие у контрактного управляющего высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок) (статья 38 Закона о контрактной системе);

- нарушение правил формирования комиссии по осуществлению закупок (утверждение количественного состава комиссии менее пяти человек) (статья 39 Закона о контрактной системе);

- невнесение в положение о единой комиссии по осуществлению закупок изменений, в соответствии с Законом о контрактной системе;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе (статья 30 Закона о контрактной системе).

**Нарушения, связанные с принятием решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

К данному виду нарушений относятся:

- заключение путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе договоры по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, для заключения договора по энергоснабжению (пункты 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе);

- непроведение электронного аукциона при осуществлении закупки товаров, (работ, услуг), включенных в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р ([часть 2 статьи 59](consultantplus://offline/ref=5A73E49C277F6E3BEB765E196A793A18516A09B754B6F0EA9BD75314BDF753D44596C67679D20161d1EDL) Закона о контрактной системе).

**Нарушения, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности.**

К данному виду нарушений относятся:

- нарушение сроков размещения в единой информационной системе планов-графиков закупок;

- размещение в единой информационной системе документации о закупке не в полном объеме (часть 3 статьи 82.2 Закона о контрактной системе);

- нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещений о закупке (часть 1 статьи 54.2, часть 2 статьи 63, часть 1 статьи 82.2 Закона о контрактной системе);

- принятие решения о внесении изменений в извещение с нарушением установленных Законом о контрактной системе срока (часть 6 статьи 63 Закона о контрактной системе);

- размещение изменений извещения о проведении электронного аукциона с нарушением срока размещения (часть 6 статьи 63 Закона о контрактной системе);

- нарушение срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем приятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 36 Закона о контрактной системе);

**Нарушения, связанные с планированием закупок.**

- утверждение плана - графика закупок при отсутствии утвержденного плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности учреждения (предприятия) (часть 7 статьи 16 Закона о контрактной системе);

- нарушение срока утверждения плана-графика закупок (позднее десяти рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации) (часть 6 статьи 16 Закона о контрактной системе).

**Нарушения, связанные с подготовкой и формированием извещения и документации о закупке.**

К данному виду нарушений относятся:

- в извещении, документации о закупке указана недостоверная, противоречивая информация (часть 3 статьи 7, часть 1 статьи 54.3, часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе);

- в извещении о закупке не установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (часть 3 статьи 30, часть 4 статьи 42, часть 6 статьи 56.1, пункт 2 части 5 статьи 63, пункт 2 части 2 статьи 82.2 Закона о контактной системе);

- в извещении, документации о закупке установлены требования к участникам закупки, не относящиеся к проводимой закупке (части 1, 4, 6 статьи 31, часть 1 статьи 33, пункт 4 части 1 статьи 54.3, часть 5 статьи 63, часть 3 статьи 64, часть 10 статьи 82.3 Закона о контрактной системе);

- в извещении, аукционной документации не установлены единые требования к участникам закупки, предусмотренные статьей 31 Закона о контрактной системе (части 1, 5 статьи 31, статья 63, часть 3 статьи 64, пункт 6 части 2 статьи 82.2 Закона о контрактной системе);

- в документации о закупке не установлены требования к участникам закупки о представлении в составе второй части заявки на участие в закупке документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=93E5DD23FE4EBB7C3AB63FE8244B81E9C0363ED2BE38161968219AE561D0ABB6B2E9EA859CC78939C0EF9F15D147777BD81FDED3752B94A3bEG0F) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, декларации о соответствии участника электронного аукциона требованию, предусмотренному частью 7.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (пункт 2 части 1 статьи 64, пункт 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе);

- в извещении о закупке не указаны документы, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (пункт 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе);

- в документации о закупке не установлены требования к участникам закупки о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (часть 4 статьи 31, часть 7 статьи 56.1 Закона о контрактной системе);

- в извещении, документации о закупке установлены неправомерные требования к составу и содержанию заявки, не относящиеся к закупке (части 1, 6 статьи 31, пункт 4 части 1 статьи 54.3, часть 7 статьи 54.4, часть 4 статьи 56.1, часть 1 статьи 64, пункт 2 части 1 статьи 64, части 3, 6 статьи 66, пункты 2, 7 части 5 статьи 66, части 9, 10 статьи 82.3 Закона о контрактной системе);

- в извещении о закупке не указаны при описании объекта закупки характеристики объекта закупки, а также сроки завершения работы (поставки товара) либо график оказания услуг (часть 2 статьи 42, часть 5 статьи 63 Закона о контрактной системе);

- в извещении, документации о закупке не установлены требования к обеспечению исполнения контракта (часть 8 статьи 42, пункт 8 части 1 статьи 64, часть 1 статьи 96 Закона о контрактной системе);

- в извещении о закупке не установлены порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению (часть 8 статьи 42, часть 5 статьи 63 Закона о контрактной системе);

- документация о закупке не содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке (пункт 4 части 1 статьи 54.3, пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе);

- в документации о закупке не указаны даты начала и окончания предоставления участникам закупки разъяснений положений документации (пункт 7 части 1 статьи 54.3, пункт 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе);

- в документации о закупке установлена окончательная дата направления запросов о представлении разъяснений положений документации о закупке, с нарушением, установленного Законом о контрактной системе срока (пункт 7 части 1 статьи 54.3, часть 8 статьи 54.3, часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе);

- установление (сокращение срока) в документации о закупке даты окончания предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке (пункт 7 части 1 статьи 54.3, часть 8 статьи 54.3, пункт 11 части 1 статьи 64, часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе);

- в извещении о закупке установлены преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, не предусмотренные статьей 42 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 54.2, часть 5 статьи 63, часть 2 статьи 82.2 Закона о контрактной системе);

- в извещении о закупке неправомерно установлены даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (часть 2 статьи 67 Закона о контрактной системе);

- в извещении, проекте контракта не указаны, размер обеспечения исполнения контракта в случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также в извещении, документации не предусмотрена возможность освобождения от обеспечения исполнения контракта, заключаемого в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=5DDB1806B85ED9258AE9BF4C1EB011D85D46D3085C6FAC1EE579EC78D3BB87B673562C6B70081683D487159D5122EF5AED37047B3EEA397FaCYCJ) Закона о контрактной системе (часть 8 статьи 42, часть 3 статьи 54.2, часть 5 статьи 63, пункт 8 части 1 статьи 64, пункт 2 части 2 статьи 82.2, статья 96 Закона о контрактной системе);

- в извещении о закупке не указан порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке (часть 7 статьи 42, часть 5 статьи 63 Закона о контрактной системе);

- в извещении, документации о закупке не установлены требования об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранного государства ([части 1, 3 статьи](consultantplus://offline/ref=4E2628D86FF4ED7ACBB8B1F31F1882453CEAD84FDF2BAD5612BC8485C91B8512C8EE4AFB87AA63DAFEL3I) 14, часть 10 статьи 42, часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе);

- в документации о закупке не установлены требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в закупке о предоставлении в ее составе информации о наименовании страны происхождения товара (пункт 2 части 1 статьи 64, часть 3 статьи 66 Закона о контрактной системе);

- в документации о закупке не установлены требования к содержанию, составу второй части заявки на участие о предоставлении в ее составе документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов (пункт 2 части 1 статьи 64, пункт 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе);

- в документации о закупке не установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке о представлении в ее составе декларации о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (часть 3 статьи 30, пункт 4 части 1 статьи 54.3, пункт 7 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе);

- в проекте контракта установлены антидемпинговые меры не соответствующие части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе (не предусмотрена возможность о представлении участником закупки информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке (часть 2 статьи 37, статья 96 Закона о контрактной системе);

- не установлены в извещении, документации о закупке, проекте контракта требования к обеспечению гарантийных обязательств (пункт 1 части 13 статьи 34, часть 1 статьи 96 Закона о контрактной системе);

- в проекте контракта установлен срок оплаты выполненных работ (оказанных услуг) с нарушением срока, предусмотренного Законом о контрактной системе (часть 8 статьи 30, часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе);

- в проекте контракта установлена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, не соответствующая Закону о контрактной системе (части 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе)

- в проект контракта не включены обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком; о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: о сроках оплаты контракта (части 13, 27 статьи 34 Закона о контрактной системе);

- в документации о закупке не установлены требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренные статьей 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- не применена типовая форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05.11.2019 № 1401 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок» (часть 5 статьи 24.1 Закона о контрактной системе).

**Нарушения, связанные с проведением процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- нарушение требований к содержанию протокола, составленного в ходе осуществления закупки (отсутствует информация о решении комиссии о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе) (часть 8 статьи 69 Закона о контрактной системе);

- нарушение срока составления и подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (часть 6 статьи 67 Закона о контрактной системе).

**Нарушения, связанные с заключением и исполнением контрактов**

- заключение контракта без предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта (части 4, 5 статьи 96 Закона о контактной системе);

- неприменение типового контракта на оказание услуг по организации школьного питания (часть 11 статьи 34 Закона о контрактной системе);

- нарушение условий о порядке и сроках оплаты работ, выполненных на основании заключенного контракта (часть 13 статьи 34, пункт 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе).

**Нарушения, связанные с формированием отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Неотражение, либо отражение недостоверных сведений в графах отчета (часть 3 статьи 7, часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе):

- неверное указание совокупного годового объема закупок;

- неверное отражение суммы оплаты по контрактам, заключенным с единственным поставщиком по части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- неуказание, либо неверное указание общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся процедур закупок (аукционов в электронной форме), в которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и по результатам проведения которых контракт не заключен;

- неуказание уникальных номеров реестровых записей контрактов, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

**Нарушения, связанные с направлением информации и документов в уполномоченные органы.**

Ненаправление или направление с нарушением срока направления для включения в реестр контрактов (часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе):

- информации и документов о заключении, изменении или о расторжении контракта;

- документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (оказанной услуги);

- информации об исполнении контракта.

**Соответствие поставленного товара, выполненной работы**

**(ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

Ненадлежащее исполнение обязанностей о приемке выполненной работы, предусмотренных заключенным контрактом, выразившееся в несоответствие объемов выполненных работ, отраженных в локальном сметном расчете и акте выполненных работ (пункт 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе).