



АДМИНИСТРАЦИЯ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

21.01.2020

№ 16-РА

г. Асбест

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Руководствуясь частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», статьями 27, 30 Устава Асбестовского городского округа:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее - Программа профилактики).

2. Отделу по управлению муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа (Великанова Ю.В.):

2.1 обеспечить выполнение мероприятий профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства;

2.2 обеспечить достижение плановых показателей эффективности профилактических мероприятий.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Первого заместителя главы администрации Асбестовского городского округа Л.И. Кирьянову.

Глава Асбестовского городского округа

Н.Р. Тихонова



Утверждена
распоряжением администрации
Асбестовского городского округа
от 21.01.2020 № 16-РА

Программа
профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства,
соблюдение которых оценивается отделом по управлению муниципальным имуществом
администрации Асбестовского городского округа при осуществлении муниципального
земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, земельного законодательства, соблюдение которых оценивается отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021-2024 годов (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, в целях организации проведения в 2020 году отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа профилактики нарушений требований земельного законодательства, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

3. Программа профилактики реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2024 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

II. Аналитическая часть

4. В соответствии с Положением «Об отделе по управлению муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа», утвержденным решением Думы Асбестовского городского округа от 26.07.2018 № 13/9, отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Асбестовского городского округа (далее – ОУМИ) уполномочен осуществлять муниципальный земельный контроль.

5. Целью Программы профилактики является:
предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Задачами Программы профилактики являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
 выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;
 повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

7. Предметом проверок при осуществлении муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

8. Подконтрольные субъекты.

Объектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

9. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля ОУМИ осуществляет контроль за соблюдением:

а) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

б) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

в) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

г) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

д) требований земельного законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

е) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте Асбестовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://asbestadm.ru> (далее - официальный сайт Асбестовского городского округа).

10. Количество подконтрольных субъектов.

Подконтрольными субъектами мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие земельные участки, расположенные в Асбестовском городском округе. По состоянию на 01.01.2020 количество подконтрольных субъектов составляет 19003 единиц.

11. Данные о проведенных в 2019 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

Штатная численность должностных лиц ОУМИ, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, по состоянию на 31 декабря 2019 г. составила 4 человека.

В 2019 году ОУМИ в рамках муниципального земельного контроля проведено 18 проверок: из них плановых - 8, внеплановых - 10; административных обследований - 15.

В результате проведенных проверочных мероприятий выявлено 8 нарушений законодательства Российской Федерации, из которых 8 составили нарушения требований, установленных земельным законодательством. Выдано 8 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 8 материалов проверок передано в Росреестр. В результате деятельности должностных лиц ОУМИ, уполномоченных осуществлять государственный земельный надзор, устранено 8 нарушений.

12. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления государственного земельного надзора ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении ОУМИ муниципального земельного контроля законом ценностей, являются:

недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

ухудшение экологических условий;

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

невозможность администрирования земельного налога;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;

затраты средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

13. Результаты проведения мероприятия по профилактике нарушений в сфере государственного земельного надзора в 2019 году.

ОУМИ проведены профилактические мероприятия в сфере земельных отношений:

1) работа «мобильных групп»: проведено 21 рейдовое мероприятие, 151 документарная проверка: 55 землепользователей оформили право собственности на земельные участки; 39 землепользователей оформили право аренды на земельные участки; 57 землепользователей приступили к кадастровым работам и оформлению прав, в том числе судебном порядке;

2) в средствах массовой информации, официальном сайте Асбестовского городского округа размещено 4 публикации, 1 видеосюжет по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

3) проведено более 150 консультаций поднадзорных субъектов, разъяснений обязательных требований, личных приемов.

Основные профилактические мероприятия:

опубликован на официальном сайте Асбестовского городского округа актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

опубликован на официальном сайте Асбестовского городского округа обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля, государственного земельного надзора.

14. Должностные лица ОУМИ, уполномоченные на осуществление и участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений: начальник ОУМИ, и его заместитель; сотрудники ОУМИ, к сфере ведения которых отнесено осуществление муниципального земельного контроля.

III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Асбестовского городского округа перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Управляющий делами администрации Асбестовского городского округа (Яблочкина О.П.); Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.)	Постоянно
2	Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.)	По мере поступления обращений
3	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Асбестовского городского округа текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Управляющий делами администрации Асбестовского городского округа (Яблочкина О.П.); Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.)	Постоянно
4	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Асбестовского городского округа перечней наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований	Управляющий делами администрации Асбестовского городского округа (Яблочкина О.П.); Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.)	Постоянно
5	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте Асбестовского городского округа	Управляющий делами администрации Асбестовского городского округа (Яблочкина О.П.); Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.)	По мере необходимости
6	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий	Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.)	Постоянно

	подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц ОУМИ в ходе проверки	Главный специалист ОУМИ (Савченко Е.А.) Ведущий специалист ОУМИ (Ежова О.А.) Специалист 1 категории (Ченцова Н.А., Берсенева А.В.)	
7	Размещение на официальном сайте Асбестовского городского округа материалов с ответами на вопросы, имеющие общий характер, о соблюдении обязательных требований и проведении проверочных мероприятий	Управляющий делами администрации Асбестовского городского округа (Яблочкина О.П.); Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.)	По мере необходимости
8	Проведение совместно с органами государственного земельного надзора (Росреестр) публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.) Заместитель начальника Межмуниципального отдела по Асбестовскому, Заречному городским округам Росреестра по СО (Панкратова Е.Ю.)	В течение года по согласованию
9	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами	Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.) Главный специалист ОУМИ (Савченко Е.А.) Ведущий специалист ОУМИ (Ежова О.А.) Специалист 1 категории (Ченцова Н.А., Берсенева А.В.)	Не реже 1 раза в квартал
10	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации с разъяснением обязательных требований и важности их соблюдения	Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.) Главный специалист ОУМИ (Савченко Е.А.) Ведущий специалист ОУМИ (Ежова О.А.) Специалист 1 категории (Ченцова Н.А., Берсенева А.В.)	Постоянно
11	Опубликование результатов анализа правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля; государственного надзора (контроля) на официальном сайте Асбестовского городского округа	Начальник ОУМИ (Великанова Ю.В.) Заместитель начальника Межмуниципального отдела по Асбестовскому, Заречному городским округам Росреестра по СО (Панкратова Е.Ю.) Управляющий делами администрации Асбестовского городского округа (Яблочкина О.П.)	Июль 2020 г.

12	Участие в совместных совещаниях Росреестра с органами муниципального земельного контроля по вопросам взаимодействия при проведении работы по профилактике нарушений обязательных требований	Начальник (Великанова Ю.В.) Территориальные органы Росреестра	ОУМИ органы	Не реже 1 раза в полугодие
13	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Начальник (Великанова Ю.В.) Главный специалист (Савченко Е.А.) Ведущий специалист (Ежова О.А.) Специалист 1 категории (Ченцова Н.А., Берсенева А.В.)	ОУМИ ОУМИ ОУМИ	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ
14	Проведение личного приема начальником ОУМИ представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении ОУМИ муниципального земельного контроля	Начальник (Великанова Ю.В.)	ОУМИ	По мере необходимости
15	Организация работы «Мобильных групп» - проведение дворовых обходов; - проведение документарных проверок; - содействие гражданам в оформлении прав на земельные участки по принципу «одного окна».	Начальник (Великанова Ю.В.) Главный специалист (Савченко Е.А.) Ведущий специалист (Ежова О.А.) Специалист 1 категории (Ченцова Н.А., Берсенева А.В.)	ОУМИ ОУМИ ОУМИ	Постоянно
16	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке	Начальник (Великанова Ю.В.)	ОУМИ	Не реже 1 раза в полугодие
17	Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений на 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг.	Начальник (Великанова Ю.В.)	ОУМИ	15.12.2020; 15.12.2021; 15.12.2022.

Информация о готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, проводимых ОУМИ размещена на официальном сайте Асбестовского городского округа.

IV. Оценка программы профилактики и отчетные показатели

15. Оценка программы профилактики нарушений проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов по направлениям:
информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами ОУМИ;

удовлетворенность доступностью на официальном сайте Асбестовского городского округа для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с ОУМИ от числа обратившихся;

исполняемость плана-графика профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий методом опроса опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц.

Опрос проводится силами сотрудников ОУМИ, а также при наличии возможности - с привлечением третьих лиц, имеющих опыт в проведении социологических исследований.

Опрос проводится на основании анкеты для каждого вида надзора. Анкеты должны содержать вопросы с не менее чем двумя вариантами предлагаемых ответов на каждый вопрос.

Результаты опросов и информация о достижении отчетных показателей проведения профилактических мероприятий направляются в администрацию Асбестовского городского округа и размещаются на официальном сайте Асбестовского городского округа в сети Интернет в срок до 1 августа и 1 декабря 2020 года.

Плановые показатели деятельности ОУМИ по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами ОУМИ	75%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Асбестовского городского округа для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	75%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
4	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с ОУМИ	100% от числа обратившихся
5	Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
6	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 6 мероприятий

V. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактики нарушений

16. Ответственные за сбор данных о проведении мероприятий по контролю и профилактических мероприятий:

начальник ОУМИ Великанова Ю.В.;

главный специалист ОУМИ Савченко Е.А.
ведущий специалист ОУМИ Ежова О.А.
специалист 1 категории Берсенева А.В.
специалист 1 категории ОУМИ Ченцова Н.А.

17. Информация о проведении профилактических мероприятий, направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю и достигнутых значениях плановых показателей деятельности по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий представляется в сроки, установленные пунктом 15 Программы профилактики, путем ее размещения на официальном сайте Асбестовского городского округа в сети Интернет.