

ОБЗОР

нарушений, выявленных Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа при проведении контрольных мероприятий в сфере закупок в 2021 году и в 1 квартале 2022 года

Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа проанализированы результаты, проведенных в 2021 году и в 1 квартале 2022 года проверок, осуществляемых в соответствии с частями 3 и 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и подготовлен обзор нарушений, выявляемых при проведении контрольных мероприятий в сфере закупок, для принятия заказчиками превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения аналогичных нарушений, либо их своевременного устранения.

Нарушения, связанные с организацией закупочной деятельности

К данному виду нарушений относятся:

- нарушение правил формирования комиссии по осуществлению закупок (утверждение количественного состава комиссии менее пяти человек);
- невнесение в Положение о единой комиссии по осуществлению закупок, в Положение (регламент) о контрактном управляющем изменений, в соответствии с Законом о контрактной системе;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе.

Нарушения, связанные с планированием закупок

К данному виду нарушений относятся:

- неразмещение в единой информационной системе плана-графика закупок;
- нарушение срока утверждения плана – графика закупок (позднее десяти рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);
- нарушение срока утверждения плана-графика закупок (позднее десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения);
- утверждение плана графика на срок, не соответствующий сроку действия Решения Думы Асбестовского городского округа от 24.12.2020 № 44 «О бюджете Асбестовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Нарушения, связанные с принятием решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

К данному виду нарушений относятся:

- непроведение электронного аукциона при осуществлении закупки товаров, (работ, услуг), включенных в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной

форме (электронный аукцион), утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р;

- заключение путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе договоры по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, для заключения договора по энергоснабжению;

- осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок.

Нарушения, связанные с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта

К данному виду нарушений относится ненадлежащее формирование заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, выразившееся в следующем:

- не предприняты меры для получения достоверной информации о ценах на рынке, необходимые для проведения заказчиком должного анализа и предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг;

- учтены коммерческие предложения, в которых отсутствует расчет цен товаров, работ, услуг.

Нарушения, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности

К данному виду нарушений относятся:

- нарушение сроков размещения в единой информационной системе планов-графиков закупок;

- принятие решения о внесении изменений в извещение с нарушением срока, установленного Законом о контрактной системе;

- размещение изменений извещения о проведении электронного аукциона с нарушением срока размещения;

- нарушение порядка и срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Нарушения, связанные с формированием извещения и документации о закупке

К данному виду нарушений относятся:

- указание в извещении, документации о закупке недостоверной, противоречивой информации;

- указание в извещении, аукционной документации наименования объекта закупки, не соответствующего наименованию, указанному в плане-графике закупок;

- указание в извещении способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не соответствующего проводимой закупке;

- установление в извещении, документации о закупке требований к участникам закупки, не относящихся к проводимой закупке;

- неустановление в извещении, аукционной документации единых требований к участникам закупки, предусмотренных статьей 31 Закона о контрактной системе (при наличии таких требований);
- установление в извещении, документации о закупке неправомерных требований к составу и содержанию заявки, не относящихся к закупке;
- неуказание в извещении о закупке характеристик объекта закупки, сроков завершения работы (поставки товара) либо графика оказания услуг, информации о месте доставки товара, месте выполнения работы или оказания услуги;
- неуказание в аукционной документации времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- установление в проекте контракта срока возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения исполнения контракта;
- неустановление в аукционной документации требования к содержанию, составу второй части заявки на участие в аукционе о предоставлении в ее составе декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (в случае закупки для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям);
- неуказание в извещении о закупке информации о запретах допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
- установление в аукционной документации требования к участникам закупки, предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, не относящееся к проводимой закупке;
- неуказание в аукционной документации информации об условиях допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
- неустановление в аукционной документации требования к участникам закупки о декларировании во второй части заявки страны происхождения товаров;
- неуказание в проекте контракта обязательного условия о сроках оплаты заказчиком выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;
- ненадлежащее установление в извещении условий признания победителя запроса котировок в электронной форме или иного участника такого запроса уклонившимися от заключения контракта;
- отсутствие в составе аукционной документации инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе;
- неустановление требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в аукционе о предоставлении в ее составе информации о согласии участника электронного аукциона на поставку товара, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона;
- ненадлежащее установление в проекте контракта ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств (Положения проекта контракта об ответственности сторон не соответствуют требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае

ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»);

- неустановление, либо ненадлежащее установление в проекте контракта срока оплаты заказчиком выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;

- ненадлежащее установление в аукционной документации даты окончания срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе;

- неприменение типовой формы заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05.11.2019 № 1401 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок»;

- установление ненадлежащим образом в закупочной документации порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению;

- неуказание в извещении о закупке исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31, частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии таких требований);

- неустановление в аукционной документации требований к участникам закупки о представлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе (при наличии таких требований): документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Нарушения, связанные с проведением процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

К данному виду нарушений относятся:

- нарушение срока составления и подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;

- не соблюдение регламентированного срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе;

- нарушение сроков рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, и, как следствие нарушение сроков подведения итогов электронного аукциона.

Нарушения, связанные с заключением и исполнением контрактов

К данному виду нарушений относятся:

- внесение изменений в существенные условия контракта;
- неприменение типового контракта на оказание услуг по организации школьного питания;
- ненадлежащее установление в муниципальном контракте порядка оплаты заказчиком оказанных услуг (выполненных работ), не установление срока оплаты заказчиком оказанных услуг (выполненных работ);
- ненадлежащее осуществление приемки товаров, оказанных услуг (выполненных работ);
- ненадлежащее установление в контракте обязательного условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;
- несвоевременное осуществление оплаты поставленного товара, выполненной работы (оказанной услуги);
- ненаправление в адрес подрядчика (исполнителя) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения подрядчиком (исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом;
- осуществление оплаты по муниципальному контракту, заключенному по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация о котором не включена в реестр контрактов.

Нарушения, связанные с формированием отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

К данному виду нарушений относятся:

- неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок отчета;
- размещение в единой информационной системе отчета позднее регламентированного срока: до 1 апреля года, следующего за отчетным годом;
- неотражение, либо отражение недостоверных сведений в графах отчета.

Нарушения, связанные с направлением информации и документов в уполномоченные органы

К данному виду нарушений относятся:

- ненаправление или направление с нарушением срока направления для включения в реестр контрактов:
 - информации и документов о заключении, изменении или о расторжении контракта;
 - документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (оказанной услуги);
 - информации об исполнении контракта.